

Żary, dnia 24 marca 2010 r.

Nr sprawy: OA-2012-1/KM/10

Odpowiedzi na zadane pytania wykonawców do SIWZ

WYJAŚNIENIE

Dotyczy postępowania nr sprawy OA-2012-1/KM/10 o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego na „Przeprowadzenie szkoleń dla osób bezrobotnych”.

Pytanie 1.

Powiatowy Urząd Pracy jest podmiotem Zamawiającym i to PUP posiada informacje o zapotrzebowaniu na szkolenie. Tym samym, jeżeli zakładają Państwo, że liczba osób w projekcie wynosi 270 powoduje, że potencjalny Wykonawca **nie jest w stanie rzetelnie oszacować kosztów szkolenia**, gdyż rozbieżności w ilości utworzenia ewentualnych grup są znaczne i mogą się wahać nawet od 23 do 54 grup. **Zamawiający powinien precyzyjnie określić przedmiot zamówienia podając dokładną ilość grup.**

Przykład. Jeżeli Zamawiający skieruje na szkolenie 23 grupy szkoleniowe (po maksymalną zakładaną ilość osób) to przykładowo koszty organizacji szkolenia mogą wynieść 54 000,00 tys. zł, natomiast jeżeli zamawiający będzie kierować grupy liczące 5 osób to koszty organizacyjne mogą wynieść 129 600,00, czyli 2,5 razy więcej.

W chwili obecnej możliwe jest jedynie wariantowe określenie kosztu szkolenia, czego Państwo w SIWZ nie przewidują. Z tego powodu proszę o precyzyjne określenie przedmiotu zamówienia, zgodnie z obowiązującymi przepisami gdyż **w chwili obecnej oferta narusza m.in. art. 29 ust. 1 i 2. ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych** (tekst jedn. Dz. U. z 2007 r., Nr 223, poz. 1655 z późn. zm.) w brzmieniu: art. 29. 1. Przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty.

2. Przedmiotu zamówienia nie można opisywać w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję.

Odpowiedź:

W dziale IV SIWZ Opis przedmiotu zamówienia i terminy wykonania zamówienia - Zamawiający w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznych, dokładnych i zrozumiałych określeń uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty zgodnie z art. 29 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29.01.2004 r. Prawo zamówień publicznych wskazał liczbę osób do przeszkolenia – w ilości 270 osób oraz określił, iż grupy mogą liczyć od 5 do max. 12 osób. Zamawiający nie mógł i nie może określić szczegółowo ilości grup oraz liczebności grup gdyż uczestnikami szkolenia będą osoby bezrobotne ubiegające się o przyznanie jednorazowych środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej a udział i ilość osób skierowanych na szkolenie uwarunkowany jest ilością pozytywnie rozpatrzonych, na bieżąco wpływających wniosków. Zamawiający dołoży wszelkich starań, by tworzone grupy były jak najliczniejsze (tj. zgodnie z SIWZ – max 12 osób), jednak nie może wykluczyć sytuacji, gdy zaistnieje konieczność organizacji szkolenia dla mniej licznej grupy (tj. zgodnie z SIWZ np. 5 do 11 osób) – stąd taki zapis w SIWZ. Określenia opisu przedmiotu zamówienia użyte w SIWZ ze względu na uwarunkowanie organizacji szkoleń ilością rozpatrzonych wniosków Zamawiający uznał za jednoznaczne i wyczerpujące. Informacja przekazana w SIWZ o liczebności grup od 5 do max. 12 osób uwzględnia zdaniem Zamawiającego właśnie specyficzne okoliczności kwalifikacji na szkolenie oraz wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty.

Pytanie 2.

W związku z wejściem w życie w dniu 29 stycznia 2010 r. nowelizacji ustawy- Prawo zamówień publicznych z dnia 2 grudnia 2009 r. o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 223, poz. 1778) i w rezultacie zmiany treści brzmienia art. 144 ust. 1 PZP i przyjętemu uzasadnieniu do zamian dostępnych na <http://www.uzp.gov.pl/aktualnosci/resolveid/ae21d1e3b1589c45e0ecbf4f04e25013>, który brzmi "W celu uelastycznienia i usprawnienia procesu udzielania zamówień publicznych, a zarazem uwzględniając orzecznictwo Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości, tj. w sprawie C-496/99 *Succhi di Frutta* oraz w sprawie C-454/06 *Presstext Nachrichtenagentur*, proponuje się, aby zakaz zmiany umowy o zamówienie publiczne dotyczył wyłącznie zmian istotnych postanowień umowy. Dopuszczalne będą zatem zmiany nieistotne rozumiane w ten sposób, że wiedza o ich wprowadzeniu do umowy na etapie postępowania o udzielenie zamówienia nie wpłynęłaby na krąg podmiotów ubiegających się o to zamówienie czy też na wynik postępowania". Jak zamawiający będzie traktował możliwość dokonania zmian po podpisaniu umowy, względnie po wyborze najkorzystniejszej oferty, a przed podpisaniem umowy, w zakresie informacji zawartych w części VI, pkt. 6 tj. w "wykazie osób, które będą uczestniczyć w wykonywaniu zamówienia" w wyniku, której zmianie ulegnie wykaz osób uczestniczących w wykonaniu zamówienia o kwalifikacjach równoważnych bądź wyższych, czy tak jak w cytowanym powyżej Uzasadnieniu do zmian w UZP jako zmianę nieistotną?

Odpowiedź:

W wyroku z dnia 19 czerwca 2008 r. w sprawie C-454/06 *Presse-text Nachrichtenagentur* Europejski Trybunał Sprawiedliwości wskazał: „Zmiana zamówienia publicznego w czasie jego trwania może być uznana za istotną, jeżeli wprowadza ona warunki, które gdyby zostały ujęte w ramach pierwotnej procedury udzielania zamówienia, umożliwiłyby dopuszczenie innych oferentów niż ci, którzy zostali pierwotnie dopuszczeni lub umożliwiłyby dopuszczenie innej oferty niż ta, która została pierwotnie dopuszczona”. Zgodnie z powyższym Zamawiający dopuszcza wprowadzenie w umowie zmian nieistotnych rozumianych w ten sposób, że wiedza o ich wprowadzeniu do umowy na etapie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego nie wpłynęłaby na krąg podmiotów ubiegających się o to zamówienie czy też na wynik postępowania. Zdaniem Zamawiającego, mając powyższe na uwadze, jeśli w trakcie realizacji umowy wystąpi sytuacja, w wyniku której z przyczyn niezależnych od Wykonawcy będzie istniała potrzeba zmiany osób uczestniczących w wykonaniu zamówienia to Zamawiający po uzyskaniu pisemnej informacji od Wykonawcy wyrazi zgodę na zmianę pod warunkiem przedstawienia nowych osób posiadających co najmniej równoważne wykształcenie, kwalifikacje oraz doświadczenie. Zdaniem Zamawiającego zmiana osoby uczestniczącej w wykonaniu zamówienia – przy zachowaniu co najmniej równoważnego – zgodnie z ofertą wykształcenia, kwalifikacji i doświadczenia osoby nie jest zmianą istotną mającą wpływ na dopuszczenie do udzielenia zamówienia innych oferentów niż Ci, którzy zostali pierwotnie dopuszczeni lub na dopuszczenie innej oferty niż ta, która została pierwotnie dopuszczona.